

4 грудня 2018 року

ОКРУЖНИЙ АДМІНІСТРАТИВНИЙ СУД МІСТА КИЄВА
01601, м. Київ, вул. Болбочана Петра, 8, корпус 1

Позивач: АСОЦІАЦІЯ «МОРСЬКА ПАЛАТА УКРАЇНИ»
(АСОЦІАЦІЯ «МПУ»)

Ідентифікаційний код юридичної особи: 41390761
04070, м. Київ, вул. Петра Сагайдачного, 12
тел. +38 067 487 47 88
E-mail: info@mpu.in.ua

Відповідач-1: ДЕРЖАВНА СЛУЖБА МОРСЬКОГО ТА РІЧКОВОГО
ТРАНСПОРТУ УКРАЇНИ

Ідентифікаційний код юридичної особи: 41886120
03110, м. Київ, вул. Преображенська, буд. 25
тел. (044) 294-60-00
E-mail: office@marad.gov.ua

Відповідач-2: МІНІСТЕРСТВО ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ

Ідентифікаційний код юридичної особи: 37472062
01135, м. Київ, проспект Перемоги, буд. 14
Тел/факс: (044) 351-49-54 (13)
E-mail: miy@mtu.gov.ua

АДМІНІСТРАТИВНИЙ ПОЗОВ
про визнання дій протиправними та
зобов'язання утриматись від вчинення певних дій

30 жовтня 2018 року Державною службою морського та річкового транспорту України (далі – «Морська адміністрація») оголошено конкурс на зайняття вакантних посад державної служби категорії «Б» (Наказ Морської адміністрації №109 від 30.10.2018 р.).

Наведеним Наказом оголошено конкурс на зайняття 13 вакантних посад, які відповідають посадам капітанів морських портів.

26 листопада 2018 року були оприлюднені результати конкурсу, відповідно до яких по семи (7) з тринадцяти (13) вакансіях було визначено переможців. По шести (6) вакансіях комісія не визначила переможців без зазначення причин.

28 листопада 2018 року Морська адміністрація знову оголосила конкурс на зайняття вакантних посад державної служби категорії «Б»: цього разу - шести (6) вакантних посад, за якими не було визначено переможців (Наказ Морської адміністрації № 149 від 28.11.2018 р.). Відповідно до ст. 30 Закону України «Про державну службу України», цей конкурс є повторним.

Асоціація «МОРСЬКА ПАЛАТА УКРАЇНИ» вважає протиправними дії Морської адміністрації щодо проведення конкурсів на зайняття вакантних посад на підставі відповідних Наказів від 30.10.2018 р. №109 та від 28.11.2018 р. №149, оскільки проведення конкурсів суперечить вимогам чинного законодавства України, зокрема, ст. 77 Кодексу торговельного мореплавства України, ст. 14 Закону України «Про морські порти України», Положенню про капітана морського порту та службу капітана морського порту, затвердженого наказом Міністерства інфраструктури України від 27.03.2013 №190,

zareestrovanoמו в Міністерстві юстиції України 18 квітня 2013 року за № 632/23164, Національному класифікатору України «Класифікатор професій ДК 003:2010», затвердженому наказом Держспоживстандарту від 28.07.2010 р. № 327, Довіднику кваліфікаційних характеристик професій працівників Випуск 67 «Водний транспорт» (Розділ «Морський транспорт»), затвердженому Наказом Міністерства транспорту України 10.12.2001 N 863 та погодженому Міністерством соціальної політики України, з огляду на наступне.

1. Дії Морської адміністрації щодо проведення конкурсу суперечать ст. 75, 77 Кодексу торговельного мореплавства України, ст. 13 Закону України «Про морські порти»

Відповідно до ст. 77 Кодексу торговельного мореплавства України (далі – «КТМ»), капітан морського порту призначається на посаду і звільняється з посади центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сферах морського і річкового транспорту, за поданням центрального органу виконавчої влади, що забезпечує реалізацію державної політики у сфері безпеки на морському і річковому транспорті. Капітан морського порту підпорядковується керівнику центрального органу виконавчої влади, що забезпечує реалізацію державної політики у сфері безпеки на морському і річковому транспорті.

Разом із тим, пунктом 3 частини першої статті 13 Закону України «Про морські порти України» передбачено, що призначення капітанів морських портів входить до повноважень центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сферах морського і річкового транспорту.

Центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сферах морського і річкового транспорту є Міністерство інфраструктури України (пункт 1 Положення про Міністерство інфраструктури України, затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України від 30 червня 2015 р. № 460).

Аналогічний порядок призначення та звільнення з посади капітанів морських портів передбачений у Положенні про капітана морського порту, яке затверджене наказом Міністерства інфраструктури від 27.03.2013 р. № 190, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 18 квітня 2013 року за № 632/23164 (далі – «Положення № 190»).

Відповідно до пункту 1.2. Положення № 190, капітан морського порту призначається на посаду і звільняється з посади Міністерством інфраструктури України за поданням Морської адміністрації. Капітан морського порту підпорядковується Голові Морської адміністрації.

ТЎБТО, призначення капітанів морських портів – це повноваження Міністерства інфраструктури України.

ОТЖЕ, Міністерство інфраструктури України повинно проводити конкурс на зайняття вакантних посад капітанів морських портів.

При цьому, діяльність та повноваження Морської адміністрації регламентуються ст. 16-3 Закону України «Про транспорт», а також Положенням про Державну службу морського та річкового транспорту України, затвердженим Постановою Кабінету Міністрів України від 6 вересня 2017 р. № 1095 (далі – Положення № 1095).

Пунктом 1 Положення № 1095 визначено, що Морська адміністрація є центральним

органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра інфраструктури і який реалізує державну політику у сферах морського та річкового транспорту, торговельного мореплавства, судноплавства на внутрішніх водних шляхах, навігаційно-гідрографічного забезпечення мореплавства, а також у сфері безпеки на морському та річковому транспорті (крім сфери безпеки мореплавства суден флоту рибної промисловості).

При цьому, ані Законом України «Про транспорт», ані Положенням № 1095 не визначені повноваження Морської адміністрації щодо призначення капітанів портів та проведення конкурсу на заміщення відповідних посад.

ОТЖЕ, дії Морської адміністрації щодо проведення конкурсів є протиправними, оскільки не передбачені нормами чинного законодавства України.

2. Умови проведення конкурсів не відповідають вимогам законодавства щодо забезпечення безпеки мореплавства

Наказами Морської адміністрації від 30.10.2018 р. № 109 та від 28.11.2018 р. №149 затверджені умови проведення конкурсу на зайняття вакантних посад державної служби категорії «Б» (далі – «Умови»). Умови містять вимоги щодо кваліфікації та професійних знань, ідентичні для всіх тринадцяти (13) посад, а саме:

Кваліфікаційні вимоги		
1.	Освіта	Вища, ступінь не нижче магістра у галузі знань «Транспорт і транспортна інфраструктура» за спеціальністю «Судноводіння», мають диплом капітана далекого плавання
2.	Досвід роботи	Досвід роботи на посадах державної служби категорій «Б» чи «В» або досвід служби в органах місцевого самоврядування, або досвід роботи на керівних посадах підприємств, установ та організацій незалежно від форми власності - не менше двох років, а також загальний стаж плавання на посаді капітана судна не менше 24 місяців
Професійні знання		
Вимога		Компоненти вимоги
1.	Знання законодавства	Конституція України; Закон України „Про державну службу”; Закон України „Про запобігання корупції”
2.	Знання спеціального законодавства, що пов’язане із завданнями та змістом роботи державного службовця відповідно до посадової інструкції	Кодекс торговельного мореплавства України; Кодекс України про адміністративні правопорушення; Закон України «Про морські порти України»; Закон України «Про перевезення небезпечних вантажів»; Правила контролю суден з метою забезпечення безпеки мореплавства затверджені наказом Міністерства транспорту України від 17.07.2003 р. № 545 та зареєстровані в Міністерстві юстиції України 23.03.2004 за № 353/8952.

(положення про структурний підрозділ)	
---------------------------------------	--

Проте, зазначені кваліфікаційні вимоги не відповідають вимогам пункту 1.4 Положення № 190 в частині, що стосується кваліфікації та досвіду роботи щодо осіб, які можуть призначатись на посади капітанів морських портів.

Відповідно до п. 1.4. Положення, на посаду капітана морського порту призначається особа «з повною вищою освітою відповідного напрямку підготовки, яка має диплом капітана судна валовою місткістю від 3000 тон і більше (далі – судно) або капітана далекого плавання та стаж роботи на посаді капітана судна не менше 5 років або стаж роботи на посаді капітана судна не менше 3 років та 2 роки на посаді заступника капітана морського порту».

Крім того, вимоги щодо професійних знань є очевидно недостатніми для виконання функцій капітана морського порту. Так, за вимогами Морської адміністрації, спеціальні знання капітана морського порту повинні включати лише 2 кодекси, 2 закони та один підзаконний акт. Втім, такі вимоги є очевидно недостатніми та такими, що не відповідають вимогам ст. ст. 78-91 КТМ України та обсягу повноважень та відповідальності капітанів морських портів.

Відповідно до ст. 78 КТМ України, до функцій капітана морського порту належать (вибірковий перелік):

1) державний нагляд за дотриманням законодавства і правил мореплавства, а також міжнародних договорів України щодо мореплавства, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України;

5) перевірка судових документів, дипломів і кваліфікаційних свідоцтв;

6) видача посвідчень моряка особам, які входять до складу судового екіпажу;

8) нагляд за дотриманням вимог щодо запобігання забрудненню навколишнього природного середовища;

10) нагляд та контроль за підприємствами, що надають лоцманські послуги, і службою регулювання руху суден у межах акваторії морського порту;

13) облік та розслідування аварійних морських подій;

Очевидно, що для виконання покладених на капітанів морських портів функцій нагляду (контролю) за безпекою мореплавства, вимоги до професійних знань повинні бути набагато більш розширеними та включати знання цілої низки міжнародних конвенцій, кодексів, резолюцій та інших інструментів ІМО, галузевих нормативно-правових актів, які стосуються безпеки судноплавства, оглядів українських та іноземних суден, дипломування моряків, лоцманського проведення суден, тощо.

Встановлення більш низьких та очевидно недостатніх вимог до кандидатів на посади капітанів морських портів, порівняно із нормами чинного законодавства України та міжнародних договорів України, створює реальну загрозу прийняття на посади низькокваліфікованих осіб, які не здатні забезпечити належний рівень нагляду за безпекою мореплавства в акваторії морських портів.

3. Назви посад, на які оголошено конкурс, не відповідають ст. 77-91 КТМ України, а також Національному Класифікатору професій¹.

¹ Національний класифікатор України «Класифікатор професій ДК 003:2010», затверджений наказом Держспоживстандарту від 28.07.2010 р. № 327

Відповідно до Наказу Морської адміністрації від 30.10.2018 р. № 109, вакантні посади державної служби категорій «Б», на які проводився конкурс, визначені наступним чином:

1.1. заступник начальника управління – начальник відділу державного контролю (нагляду) за безпекою судноплавства і дипломно-паспортних та адміністративних послуг у сфері водного транспорту в Херсонському морському порту – капітан Херсонського морського порту Чорноморсько-Азовського міжрегіонального управління;

1.2. начальник відділу державного контролю (нагляду) за безпекою судноплавства на морському та річковому транспорті в Скадовському морському порту – капітан Скадовського морського порту Чорноморсько-Азовського міжрегіонального управління;

1.3. начальник відділу державного контролю (нагляду) за безпекою судноплавства на морському та річковому транспорті в Бердянському морському порту – капітан Бердянського морського порту Чорноморсько-Азовського міжрегіонального управління;

1.4. заступник начальника управління – начальник відділу державного контролю (нагляду) за безпекою судноплавства і дипломно-паспортних та адміністративних послуг у сфері водного транспорту в Маріупольському морському порту – капітан Маріупольського морського порту Чорноморсько-Азовського міжрегіонального управління;

1.5. заступник начальника управління – начальник відділу державного контролю (нагляду) за безпекою судноплавства і дипломно-паспортних та адміністративних послуг у сфері водного транспорту в Одеському морському порту – капітан Одеського морського порту Чорноморського міжрегіонального управління;

1.6. начальник відділу контролю (нагляду) за безпекою судноплавства на морському та річковому транспорті в Чорноморському морському порту – капітан Чорноморського морського порту Чорноморського міжрегіонального управління;

1.7. начальник відділу контролю (нагляду) за безпекою судноплавства на морському та річковому транспорті в морському порту «Южний» – капітан морського порту «Южний» Чорноморського міжрегіонального управління;

1.8. начальник відділу державного контролю (нагляду) за безпекою судноплавства і дипломно-паспортних та адміністративних послуг у сфері водного транспорту в Ізмаїльському морському порту – капітан Ізмаїльського морського порту Чорноморського міжрегіонального управління;

1.9. начальник відділу контролю (нагляду) за безпекою судноплавства на морському та річковому транспорті в Ренійському морському порту – капітан Ренійського морського порту Чорноморського міжрегіонального управління;

1.10. начальник відділу контролю (нагляду) за безпекою судноплавства на морському та річковому транспорті в Усть-Дунайському морському порту – капітан Усть-Дунайського морського порту Чорноморсько міжрегіонального управління;

1.11. начальник відділу контролю (нагляду) за безпекою судноплавства на морському та річковому транспорті в Білгород-Дністровському морському порту – капітан Білгород-Дністровського морського порту Чорноморського міжрегіонального управління;

1.12. заступник начальника управління – начальник відділу державного контролю (нагляду) за безпекою судноплавства і дипломно-паспортних та адміністративних послуг у сфері водного транспорту в Миколаївському морському порту – капітан Миколаївського морського порту Чорноморського міжрегіонального управління;

1.13. начальник відділу контролю (нагляду) за безпекою судноплавства на морському та річковому транспорті в спеціалізованому морському порту «Ольвія» – капітан спеціалізованого морського порту «Ольвія» Чорноморського міжрегіонального управління.

Назви вакантних посад, за якими оголошено конкурс Наказом Морської адміністрації від 28.11.2018 р. № 149, відповідають пп. 1.2., 1.3., 1.7., 1.10., 1.12., 1.13. з переліку наведеного вище.

Втім, зазначені назви посад не відповідають ст. ст. 38, 41, 75, 77, 78, 79, 80, 81, 91, 94, 95, 96, 120, 122, 123, 124, 130, 156, 231 КТМ України, відповідно до яких визначена посада саме «капітан морського порту».

Відповідно до вимог КТМ України, в національному Класифікаторі професій передбачена професійна назва «капітан порт (морського).

Відповідно до п. 1.2. Класифікатора професій, він призначений для застосування центральними органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування, Федерацією роботодавців України, всіма суб'єктами господарювання під час запису про роботу у трудові книжки працівників.

Записи у трудових книжках про назву роботи, професії або посади, на яку прийнятий працівник, виконуються для робітників і службовців відповідно до найменування професій і посад, наведених у Класифікаторі професій. Це прямо зазначено в п. 2.14 Інструкції про порядок ведення трудових книжок працівників, затвердженій спільним Наказом Міністерства праці України, Міністерства юстиції України, Міністерства соціального захисту населення України 29.07.93 № 58. При цьому, трудова книжка — це основний документ про трудову діяльність працівника (*ст. 48 КЗпП*) та нарахування пенсій.

ОТЖЕ, Класифікатор професій є основним нормативно-правовим документом, який визначає професійні назви робіт (посад).

Розділ 4.1. Класифікатора професій «ЗАКОНОДАВЦІ, ВИЩІ ДЕРЖАВНІ СЛУЖБОВЦІ, КЕРІВНИКИ, МЕНЕДЖЕРИ (УПРАВИТЕЛІ)» охоплює широке коло професій, пов'язаних із здійсненням різноманітних функцій управління та керівництва, які в цілому суттєво відрізняються за своєю складністю та відповідальністю.

Показчик професійних назв робіт за кодами професій

КОД КП	КОД ЗКПШТР	ВИПУСК ЄТКД	ВИПУСК ДКХП	ПРОФЕСІЙНА НАЗВА РОБОТИ
1226.2			67	Капітан порту (морського)

Наведений код КП (Класифікатор професій) відповідає за класифікацією наступним групам:

1226	Керівники виробничих підрозділів на транспорті, в складському господарстві та зв'язку
1226.2	Начальники (інші керівники) та майстри виробничих підрозділів на транспорті, в складському господарстві та зв'язку

ТОБТО, Класифікатор професій містить чітко визначену професійну назву роботи «Капітан порту (морського)», яка вже віднесена до групи «начальники (інші керівники).

Між тим, Морська адміністрація у своїх Наказах № 109 та 149 зазначає назви посад, які не відповідають Класифікатору професій, дублюють класифікаційні характеристики та суперечать принципу лаконічності, який визначений у Примітці 2 Класифікатора професій наступним чином:

Примітка 2.	Назви професій можуть бути розширені за потребою користувача термінами та словами, які уточнюють місце роботи, виконувані роботи, сферу діяльності <u>за умови дотримання лаконічності викладення</u> , якщо інше не передбачено у КП чи відповідних законодавчо-правових актах.
--------------------	--

Мінсоцполітики у своєму листі від 25.04.2013 р. N 336/13/155-13, наголошувало на необхідності дотримуватись Класифікатора професій:

«Згідно з Інструкцією про порядок ведення трудових книжок працівників, затвердженої наказом Міністерства праці України, Міністерства юстиції України та Міністерства соціального захисту населення України від 29.07.93 р. N 58 (із змінами), записи в трудову книжку про назву роботи, професії або посади, на яку прийнято працівника, виконуються відповідно до професійних назв робіт, зазначених у Класифікаторі професій.

У той же час в розділі “Основні положення” Національного класифікатора України ДК 003:2010 “Класифікатор професій” (далі – Класифікатор), затвердженого наказом Держспоживстандарту від 28.07.2010 р. N 327, передбачено, що на підприємствах, в установах і організаціях записи про роботу вносять в установленому порядку в трудові книжки працівників відповідно до професійних назв робіт, зазначених у Класифікаторі.

Отже, назви посад (професій), які передбачаються в штатному розписі, повинні відповідати Класифікатору.

Відповідно до норм Класифікатора не допускається створення розширених назв професій через дефіс або з приведенням уточнень в дужках, крім передбачених у Класифікаторі».

Аналогічна позиція щодо недопущення утворення подвійних назв через дефіс висловлена у Листі Міністерства соціальної політики України № 106/13/116-16 від 18.03.2016 р. щодо посад (професій) робітників:

«Слід зазначити, що згідно з положеннями Класифікатора не допускається утворення розширених (подвійних) назв посад (професій) через дефіс, крім тих, що передбачені у Класифікаторі.

Крім того, вищезазначеними Загальними положеннями визначено, що конкретний перелік посадових (робочих) обов'язків визначається посадовими (робочими) інструкціями працівників, які розробляють і затверджують на основі типової кваліфікаційної характеристики роботодавці, урахувавши конкретні завдання та обов'язки, функції, права, відповідальність працівника та особливості штатного розпису підприємства, установи, організації».

Більш того, капітан морського порту має особливий статус, врегульований чинним законодавством. Функції та повноваження капітана морського порту визначені КТМ України, Законом України «Про морські порти України» та Положенням про капітана

морського порту та службу капітана морського порту, затвердженим Наказом Міністерства інфраструктури України від 27.03.2013 № 190.

ТОМУ, проведення Морською адміністрацією конкурсу на посаду, яка має іншу назву, суперечить вимогам вищенаведених нормативно-правових актів.

ОТЖЕ, дії Морської адміністрації щодо проведення конкурсу суперечать вимогам чинного законодавства також в частині визначення назв посад.

4. Міністерство інфраструктури України повинно утриматись від призначення на посади переможців конкурсів, проведених із порушенням вимог чинного законодавства

Відповідно до ст. 75 КТМ України, державний нагляд за безпекою мореплавства у морському порту, на підходах до нього та в суміжних акваторіях здійснюється капітаном морського порту. Межі зони нагляду, на яку поширюються повноваження капітана морського порту щодо здійснення ним державного нагляду за безпекою мореплавства, визначаються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує реалізацію державної політики у сфері безпеки на морському і річковому транспорті.

Державний нагляд за безпекою мореплавства у морських терміналах, розташованих у межах територій та акваторій, відокремлених від основної території та акваторії відповідного морського порту, здійснює окремий підрозділ служби капітана морського порту.

Капітан морського порту та служба капітана морського порту діють на підставі положення, яке затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сферах морського і річкового транспорту.

Як було зазначено вище, органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сферах морського і річкового транспорту, є Міністерство інфраструктури України.

Наказом Міністерства інфраструктури України від 27.03.2013 № 190 було затверджено Положення про капітана морського порту та службу капітана морського порту (Положення № 190).

ОТЖЕ, відповідно до ієрархії та спеціалізації нормативно-правових актів, саме Положення № 190 є основним спеціальним актом, який визначає порядок призначення та вимоги до осіб, які претендують на призначення на посаду капітана морського порту.

Відповідно до п. 1.2. Положення № 190, капітан морського порту **призначається на посаду і звільняється з посади Міністерством інфраструктури України** за поданням Морської адміністрації.

Відповідно до ст. 1.4. Положення № 190, на посаду капітана морського порту призначається особа з повною вищою освітою відповідного напрямку підготовки, яка має диплом капітана судна валовою місткістю від 3000 тонн і більше (далі - судно) або капітана далекого плавання та стаж роботи на посаді капітана судна не менше 5 років або стаж роботи на посаді капітана судна не менше 3 років та 2 роки на посаді заступника капітана морського порту.

Оскільки Морської адміністрацією при проведенні конкурсу визначені більш низькі вимоги до кваліфікації, порівняно із вимогами Порядку № 190, переможці такого конкурсу не відповідають встановленим критеріями. Призначення на посади таких осіб створить загрозу неможливості забезпечити належний рівень державного нагляду за безпекою судноплавства у морських портах.

Відповідно до ст. 19 Конституції України, органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до ч. 2 ст. 2 КАС України, у справах щодо оскарження рішень, дій чи бездіяльності суб'єктів владних повноважень адміністративні суди перевіряють, чи прийняті (вчинені) вони:

1) на підставі, у межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Морська Палата України є Асоціацією, яка об'єднує представників морської спільноти України, зокрема, судовласників, морських агентів, портові термінали та круїнгові агенції.

Учасниками Морської палати є АСОЦІАЦІЯ «ВСЕУКРАЇНСЬКЕ ОБ'ЄДНАННЯ КРЮІНГОВИХ КОМПАНІЙ», АСОЦІАЦІЯ «МОРСЬКІ СТИВІДОРИ УКРАЇНИ», ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «НОВІКЪ», ГРОМАДСЬКА СПІЛКА «АСОЦІАЦІЯ МОРСЬКИХ АГЕНТСТВ УКРАЇНИ», ПІДПРИЄМСТВО «ТРАНСШИП» У ВИГЛЯДІ ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ.

Відповідно до п. 1.2. Статуту Асоціації «МПУ», Морська палата є договірним об'єднанням у вигляді Галузевого об'єднання підприємств, організацій, установ морської галузі України, створене з метою захисту інтересів та представництва своїх учасників, які здійснюють діяльність з перевезення вантажів і пасажирів, буксирування, переробки вантажів, навчання, підготовки галузевих фахівців, інші види діяльності в галузі торговельного мореплавства й судноплавства та надають інші супутні послуги та не є господарським товариством чи підприємством.

Проведення Морською адміністрацією конкурсів порушує права та законні інтереси учасників Морської палати, суперечить чинному законодавству України у сфері організації та забезпечення безпеки мореплавства, створює значні ризики руйнування існуючої системи нагляду за безпекою судноплавства у морських портах, а також корупційні ризики.

З метою захисту прав та законних інтересів учасників Морської палати, а саме підприємств, установ та організацій морської галузі, Морська палата звертається до суду із цим позовом.

Відповідно до ст. 5 КАС України, кожна особа має право в порядку, встановленому цим Кодексом, звернутися до адміністративного суду, якщо вважає, що рішенням, дією чи бездіяльністю суб'єкта владних повноважень порушені її права, свободи або законні інтереси, і просити про їх захист шляхом:

3) визнання дій суб'єкта владних повноважень протиправними та зобов'язання утриматися від вчинення певних дій.

Відповідно до ст. 2 КАС України, завданням адміністративного судочинства є захист прав, свобод та інтересів фізичних осіб, прав та інтересів юридичних осіб у сфері публічно-правових відносин від порушень з боку органів державної влади, органів

місцевого самоврядування, їхніх посадових і службових осіб, інших суб'єктів при здійсненні ними владних управлінських функцій на основі законодавства, в тому числі на виконання делегованих повноважень, шляхом справедливого, неупередженого та своєчасного розгляду адміністративних справ.

Відповідно до наведених вище обставин, дії Морської адміністрації порушують «принцип належного урядування», який був визначений Європейським судом з прав людини як особливо важливий у разі, коли йдеться про питання загального інтересу (Рішення від 20.10.2011 у справі «Рисовський проти України» (Заява № 29979/04)).

Відповідно до статті 17 Закону України «Про виконання рішень та застосування практики Європейського суду з прав людини» рішення Європейського суду з прав людини підлягають застосуванню судами як джерела права.

Обґрунтування підсудності спору Окружному адміністративному суду м. Києва

Відповідно до ч. 1 ст. 19 КАС України, юрисдикція адміністративних судів поширюється на справи у публічно-правових спорах, зокрема:

1) спорах фізичних чи юридичних осіб із суб'єктом владних повноважень щодо оскарження його рішень (нормативно-правових актів чи індивідуальних актів), дій чи бездіяльності, крім випадків, коли для розгляду таких спорів законом встановлено інший порядок судового провадження.

Відповідно до ч. 1 ст. 25 КАС України, адміністративні справи з приводу оскарження індивідуальних актів, а також дій чи бездіяльності суб'єктів владних повноважень, які прийняті (вчинені, допущені) стосовно конкретної фізичної чи юридичної особи (їх об'єднань), вирішуються за вибором позивача адміністративним судом за зареєстрованим у встановленому законом порядку місцем проживання (перебування, знаходження) цієї особи-позивача або адміністративним судом за місцезнаходженням відповідача, крім випадків, визначених цим Кодексом.

Позивач та Відповідача за цим позовом зареєстровані у встановленому законом порядку у місті Києві, тому спір підлягає вирішенню Окружним адміністративним судом м. Києва.

На виконання вимог п. 11 ч. 5 ст. 160 КАС України, Позивач підтверджує, що АСОЦІАЦІЯ «МОРСЬКА ПАЛАТА УКРАЇНИ» не подавала іншого позову (позовів) до цього самого відповідача (відповідачів) з тим самим предметом та з тих самих підстав.

Враховуючи вищевикладене, керуючись ст. 19 Конституції України, ст. ст. 75, 77-91, 94-96, 120-124, 130, 156, 231 КТМ України, ст. 14 Закону України «Про морські порти України», п. 1 Положення про Міністерство інфраструктури України, затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України від 30 червня 2015 р. № 460, п. 1.4. Положення про капітана морського порту, затвердженого Наказом Мінінфраструктури від 27.03.2013 р. № 190, п. 4.1. Національного класифікатора України «Класифікатор професій ДК 003:2010», затверджений наказом Держспоживстандарту від 28.07.2010 р. № 327, ст. 2, 5, 19, 27, 160, 161 КАС України,

ПРОШУ СУД:

1. Визнати протиправними дії Державної служби морського та річкового транспорту України щодо проведення конкурсів на зайняття вакантних посад

державної служби категорії «Б» відповідно до Наказів від 30.10.2018 р. №109 та від 28.11.2018 р. №149.

2. Зобов'язати Міністерство інфраструктури України (01135, м. Київ, проспект Перемоги, 14) утриматись від призначення на посади переможців конкурсів, проведених Морською адміністрацією на підставі Наказів від 30.10.2018 р. № 109 та від 28.11.2018 р. № 149.

Додатки:

1. Копія Статуту Асоціації «Морська палата України» в редакції від 06.09.2018 р.
2. Витяг з ЄДРПОУ станом на 04.12.2018 р.
3. Копія Наказу Державної служби морського та річкового транспорту України від 30.10.2018 р. №109.
4. Копії Умов проведення конкурсу на зайняття вакантних посад державної служби категорії «Б» по всіх портах.
5. Квитанція про сплату судового збору (оригінал).
6. Довіреність від Асоціації «МОРСЬКА ПАЛАТА УКРАЇНИ» - оригінал.
7. Копія Свідоцтва про право на заняття адвокатською діяльністю №1592 від 04.12.2007 р.
8. Ордер ОД №281223 від 04.12.2018 р.
9. Копії адміністративного позову та доданих до нього матеріалів у 2, (двох) примірниках.

**УПОВНОВАЖЕНИЙ ПРЕДСТАВНИК
АСОЦІАЦІЇ «МОРСЬКА ПАЛАТА УКРАЇНИ», АДВОКАТ**
